市委宣传部、市司法局关于开展 法治宣传教育的第八个五年 规划(2021-2025 年)

为深入学习宣传贯彻习近平法治思想,做好我市第八个五年法治宣传教育工作,根据《中共中央、国务院转发〈中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第八个五年规划(2021—2025年)〉的通知》和《中共广东省委、广东省人民政府转发〈省委宣传部、省司法厅关于开展法治宣传教育的第八个五年规划(2021—2025年)〉的通知》精神,结合我市实际,制定本规划。

一、以习近平法治思想引领全民普法工作

(一)指导思想。坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、"三个代表"重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,紧紧围绕服务"十四五"时期经济社会发展,以使法治成为社会共识和基本准则为目标,以持续提升公民法治素养为重点,提高普法工作针对性和实效性,进一步完善全民普法制度体系,不断

提升依法治理效能,为实现"515"高质量发展战略目标、奋力争当地级市高质量发展领头羊营造良好法治环境。

(二)工作目标。到 2025 年,公民法治素养和社会治理法治化水平显著提升,对法律法规的知晓度、法治精神的认同度、法治实践的参与度显著提升。全社会尊法学法守法用法的自觉性、主动性显著增强,办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境显著改善,全民普法完备的制度体系、精准的实施体系、科学的评价体系和健全的责任体系基本形成。

二、明确普法重点内容

(一)突出学习宣传习近平法治思想。深入学习宣传习近平法治思想的重大意义、丰富内涵、精神实质和实践要求。把习近平法治思想作为各级党委(党组)理论学习中心组、各级党校(行政学院)的重点培训学习内容。把习近平法治思想起,推动习近平法治思想走进校园、走进节少年心里。运用各类媒体和平台,发挥好各类普法阵地作用,形成宣传合力,推动习近平法治思想家喻户晓、深入人心。

(二)突出学习宣传宪法。深入持久开展宪法

宣传教育活动,在全社会形成尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的氛围。将宪法教育和爱国主义教育有机结合,加强国旗法、宣誓制度,组织推动国家工作人员原本本学习宪法宣誓,组织推动国家工作人员原本本学生毕业仪式等活动中设置礼敬宪法环节;在升国旗、班会等学生集聚时开展"学宪法讲宪法""宪法晨读""宪法诵宪法"活动。结合"12·4"国家宪法日,开展"宪法宣传周"集中宣传活动。

(三)突出学习宣传民法典。全面开展民法典进机关、进村居、进校园、进企业、进军营、进网络、进市场、进景区活动。落实国家机关民法典普法责任,持续组织民法典宣讲团开展宣讲。开展"美好生活·民法典相伴"主题宣传活动,举办民法典专题知识竞赛、民法典征文赛、民法典主题作品创作赛等,支持以动漫、微视频、音频等形式开展民法典宣传。及时跟进普及宣传民法典相关司法解释。

(四)深入宣传与推动高质量发展密切相关的 法律法规。聚焦市场主体关切的法律问题和公民法 治素养提升,开展优化营商环境专项法治宣传活 动。依托"八五"普法讲师团、以案释法专家库等 普法队伍,组建营商环境法律服务智库,大力宣传有关平等保护、公平竞争、风险防范、产权保护等方面的法律法规。实施普法牵引政务服务水平提升行动,组建营商环境融媒体法治传播体系,举办"依法治企兴企"企业家法治培训,开展"万场法律服务进万企""百所联百会"活动,着力营造制形化、国际化的营商环境。适应实施创新驱动发展战略需要,宣传知识产权、科技成果转化等方面法律法规。围绕"双区驱动"战略、"放管限"改革等重点领域开展专项法治宣传。加强对"十四五"期间制定和修改的法律法规宣传教育。

防、法律援助、个人信息保护、诚信纳税等人民群 众关心关注的问题,开展常态化宣传教育。

(六)深入学习宣传党内法规。系统全面开展党内法规学习宣传,把学习掌握党内法规作为合格党员的基本要求,列入党组织"三会一课"内容,开展党内法规集中宣传、党内法规知识竞赛等普法活动,把党内法规学习宣传纳入各级党组织党建工作考核重要内容,促进党内法规学习宣传常态化、制度化。

三、提升公民法治素养

(一)全面落实普法责任制。实现国家机关普法责任清单全覆盖,实施"一部门一普法品牌"工程,开展"谁执法谁普法"履职报告评议。落实"谁服务谁普法""谁管理谁普法"责任制,全面提升国家工作人员法治素养,加大对管理服务对象普法力度,促进执法与普法融为一体。加大以案普法力度,落实典型案例发布制度和法官、检察审法方政复议人员、行政执法人员、律师等以案释法活动。开展公民旁听司法审判、观摩行政执法活动。广播电视、报纸期刊、互联网等大众传媒在重要版面、频道和时段设置普法专栏。利用影院平台在电影开播前播放法治公益广告,在地标性场

所、景区、公共交通工具(站点)等开展法治主题 宣传活动。

(二)持续提升各类人群法治意识。抓住"关 键少数",进一步提高党员干部运用法治思维和法 治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、 应对风险的能力。落实党委(党组)理论学习中心组 学法、政府常务会议学法、旁听庭审、年度述法和 学法考试等国家工作人员学法用法制度,加强行政 诉讼法、行政处罚法等法律法规学习教育,把法治 素养和依法履职情况纳入考核评价干部的重要 内容。落实各级政府每年举办1期以上领导干部法 治专题培训班和各级政府领导班子每年举办 2 期以 上法治专题讲座要求。全面落实《青少年法治教育 大纲》,深入开展未成年人保护法、预防未成年人 犯罪法等学习宣传。把法治教育纳入学校教育质量 和学生综合素质评估体系。5年内对全市道德与法治 课教师进行一次轮训,规范中小学校法治副校长的 聘用、培训和管理工作。广泛开设青少年法治教育 第二课堂,落实学生在小学、初中、高中阶段分别 到青少年法治教育实践基地等各类实践基地接受 1 次以上的法治教育目标。新市民及其子女重点开展 劳动者权益保护、安全生产、教育医疗等法律法规

宣传,促进新市民加快融入。

(三)全面提高普法针对性和实效性。开展分 层分类精准普法,把普法融入立法、执法、司法和 法律服务全过程。加强基层行政执法人员、村(社 区)"两委"干部法治培训;加强非公经济组 织、社会组织和媒体从业人员法治教育;针对妇 女、残疾人、老年人、留守儿童等群体特点开展专 项法治宣传。鼓励有条件的地方成立普法志愿者协 会, 动态管理成员。探索开展社会公益普法引导孵 化工程,规范、引导群团组织、社会组织及个人开 展公益普法。探索构建供需匹配的普法服务新模 式, 强化需求研判, 鼓励、支持个性化普法产品创 作。推进智慧普法,构建普法全媒体传播体系,探 索建立全媒体法治传播研究基地,促进单向式传播 向互动式、服务式、场景式传播转变,增强受众参 与感、体验感、获得感。

(四)实行公民终身法治教育。把法治教育纳入干部教育体系、国民教育体系、社会教育体系, 实施公民法治素养提升行动计划,把公民法治素养基本要求融入市民公约、乡规民约、学生守则、行业规章、团体章程等社会规范,融入精神文明创建、法治示范创建和平安建设活动。开展用法治方式规 范公民行为习惯养成主题行动,从遵守交通规则、 文明养犬、防止高空抛物坠物等日常生活行为抓起, 增强规则意识,加强法治教育引导。

四、发展和繁荣社会主义法治文化

- (一)加强法治文化阵地建设。扩大法治文化阵地覆盖面,在城乡建设规划、公共设施建设中体现法治元素。打造一批主题鲜明、内涵丰富、具有本地文化特色的法治文化公园(广场、长廊设工、青少年法治教育实践基地、法治文化建设元范企业等阵地。支持有条件的地方建设宪法、典、毒品预防、国家安全等主题法治公园中心、新时代文明实践中心(所、站)、公共法律服务实体平台等公共场所融入法治元素。推动"一村(社区)一法治文化阵地"全覆盖。
- (二)强化社会主义法治文化宣传。传承中华法系的优秀思想和理念,挖掘体现礼法并用、以和为贵、明德慎罚、执法如山等精神的代表性人物和事迹。推动法治文化与本地优秀传统文化融合。健全法治文化服务扶持机制,探索政府购买服务、社会参与等机制,培育一批法治文化传播品牌栏目和工作室、培养一批专业法治文化工作队伍,鼓励创作

一批创新性强、艺术性高的群众性法治文化精品。 定期开展法治文化作品征集评选宣传活动和法治文艺下基层活动。探索建立全市法治文化精品网络资料库。

(三) 弘扬社会主义法治精神。着力宣传宪法 法律至上、法律面前人人平等等法治理念; 宣传良 法善治、诚实信用等法治精神。将社会主义核心价 值观、爱国主义教育、公民道德教育、全民文明礼 仪全面体现到日常法治宣传工作中, 引导全市人民 做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定 捍卫者, 使法治成为社会共识和基本原则。

五、深化多层次多领域依法治理

(一)深化法治创建活动。深化法治城市、法治区和法治镇(街)创建;结合"百镇千村"示范创建和法治乡村建设,推动民主法治示范村(社区)创建,并按照15%的比例开展"回头看",实行动态管理。加强对市、区、镇(街)、村(社区)等区域社会治理中法治状况的研究评估工作。坚持和发展新时代"枫桥经验",切实发挥一村(社区)一法律顾问作用。开展基层"法律明白人"和农村学法用法示范户培育工作。深化依法治校活动,积极推广校园法官工作室、检察官法治副校长做法,举

办模拟法庭、知识竞赛、演讲比赛、情景剧展演等参与性、互动性强的活动。建设法治文化特色小镇、法治文化特色村(社区)。

- (二)深化行业依法治理。引导和支持各行业依法制定规约、章程,推进业务标准程序完善、合法合规审查到位、防范化解风险及时、法律监督有效的法治化行业治理。加强对社会组织的监督,制订自律性规范示范文本。完善佛山"益晒你"企业服务体系,为企业提供法律咨询等公共法律服务,推动民营企业"法治体检"全覆盖,提升企业合规经营水平。深化"法律进网络",加强对网络企业管理和从业人员法治教育,引导广大网民崇德守法、文明互动、理性表达。
- (三)深化社会应急状态下专项依法治理。强 化突发事件应急管理、传染病防治、公共卫生安全、 防灾减灾救灾等方面法治宣传教育,引导全社会 在应急状态下依法行动、依法办事。加强疫情期 间矛盾纠纷化解,为困难群众提供优质法律援助服 务。

六、加强组织实施

(一)加强统筹领导。强化市委全面依法治市委员会守法普法协调小组对规划实施的组织领导和 - 10 - 统筹协调。各级党委和政府要科学制定本地区、本系统五年规划,把普法工作纳入法治佛山、平安佛山、文明创建、综合绩效考核等考核评价内容。各级党政主要负责人要切实履行推进法治建设第一责任人职责,定期听取工作情况汇报,研究解决普法相关重大问题,及时总结推广经验。

- (二)加强工作保障。把普法经费列入各级财政预算,并建立动态调整机制;把普法工作列入政府购买服务指导性目录。国家机关、人民团体、企业事业单位和其他组织要安排年度普法专项经费,利用财政性资金举办大型社会活动时,要结合活动主题开展形式多样的法治宣传教育。
- (三)加强评估检查。开展规划实施情况的中期评估和终期总结验收。各级人大常委会要加强对法治宣传教育工作的监督检查。支持政协委员就法治宣传教育工作视察、考察和调查。根据年度普法工作重点动态调整"谁执法谁普法"绩效考核指标。对未履行法治宣传教育工作职责情形的,发出提示函、建议书或进行约谈。市普法办要抓好督促落实,确保规划各项任务措施落到实处。